

MEMORANDWM CYDSYNIAD DEDDFWRIAETHOL

BIL PENSIYNAU'R GWASANAETH CYHOEDDUS – CYMALAU YN YMWNEUD Â'R CYFYNGIADAU SYDD I'W CYMHWYSO I GYNLLUNIAU NEWYDD

Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol

1. “Cynnig bod Cynulliad Cenedlaethol Cymru, yn unol â Rheol Sefydlog 29.6, yn cytuno y dylai Senedd y DU ystyried darpariaethau'r Bil Pensiynau'r Gwasanaeth Cyhoeddus fel y'i cyflwynwyd yn Nhŷ'r Cyffredin ar 13 Medi 2012 sy'n ymwneud â'r cyfyngiadau sydd i'w cymhwysu i'r cynlluniau pensiwn newydd ar gyfer cyrff cyhoeddus, i'r graddau y maent yn dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru.”

Cefndir

2. Cyflwynwyd y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol ym mharagraff 1 uchod gan Jane Hutt AC, y Gweinidog Cyllid ac Arweinydd y Tŷ, o dan Reol Sefydlog 29.6 o Reolau Sefydlog Cynulliad Cenedlaethol Cymru (y Cynulliad Cenedlaethol). Gosodir y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hwn o dan Reol Sefydlog 29.2. Mae Rheol Sefydlog 29 yn rhagnodi bod yn rhaid cyflwyno Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol, a gosod Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, gerbron y Cynulliad Cenedlaethol os yw Bil gan Senedd y DU yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at ddiben sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad Cenedlaethol.

3. Cyflwynwyd Bil Pensiynau'r Gwasanaeth Cyhoeddus (y Bil) yn Senedd y DU ar 13 Medi 2012. Gellir gweld y Bil yn <http://services.parliament.uk/bills/2012-13/publicservicepensions/documents.html>

Crynodeb o'r Bil a'i Amcanion Polisi

4. Mae'r Bil yn pennu'r trefniadau newydd ar gyfer creu cynlluniau i dalu pensiynau a buddion eraill. Mae'n rhoi pwerau i Weinidogion i greu cynlluniau o'r fath yn unol â fframwaith cyffredin o ofynion. Mae'r Bil hefyd yn rhoi pwerau i Drysorlys Ei Mawrhydi i bennu manylion technegol rhai gofynion penodol ac yn rhoi pwerau i'r Rheoleiddiwr Pensiynau i gynnal system oruchwylio annibynnol ar y modd y gweithredir y cynlluniau hyn.

5. Y bwriad yw y bydd y pwerau yn y Bil yn disodli pwerau sy'n bodoli eisoes, gan gynnwys y rhai sydd yn y ddeddfwriaeth a ganlyn, ar gyfer creu cynlluniau i dalu pensiynau a buddion eraill:

- Deddf Blwydd-daliadau 1972, ar gyfer gweision sifil, pobl a gyflogir gan lywodraeth leol, athrawon a phobl sy'n ymwneud â gwasanaethau iechyd;

- Deddf Tân ac Achub 2004;
- Deddf y Lluoedd Arfog (Pensiynau ac lawndal) 2004;
- Deddf Pensiynau'r Heddlu 1976;
- Deddf Pensiynau ac Ymddeoliadau Barnwrol 1993; a
- Gorchymyn Blwydd-daliadau (Gogledd Iwerddon) 1972.

6. Mae'r Bil yn diogelu'r buddion a enillir eisoes gan aelodau cynlluniau pensiwn cyfredol y gwasanaeth cyhoeddus, ac mae'n galluogi categorïau penodol o bobl sydd agosaf at ymddeol i barhau'n aelodau o'r cynlluniau hynny.

7. Nodau datganedig y Bil yw:

- Sicrhau lefel dda o incwm ymddeol i weithwyr y gwasanaeth cyhoeddus, a hynny â graddau cymharol dda o sicrwydd;
- Bod yn fforddiadwy ac yn gynaliadwy – a'r risg o ran cost yn cael ei rheoli a'i rhannu'n effeithiol;
- Rhoi cydbwysedd teg o o ran cost a budd i weithwyr y gwasanaeth cyhoeddus a threthdalwyr eraill;
- Diogelu'r rhai hynny sydd agosaf at ymddeol;
- Bod â fframwaith cyfreithiol a strwythur llywodraethu eglur – a chael ei ddeall yn gyffredinol gan weithwyr;
- Gwrthsefyll prawf amser – na fydd rhagor o ddiwygio am 25 mlynedd o leiaf.

8. Yn fwy penodol, bydd y Bil:

- Yn caniatáu ar gyfer creu cynlluniau pensiwn Cyfartaledd Gyrfa newydd;
- Yn sicrhau, yn achos cynlluniau newydd, fod yr Oed Pensiwn Arferol wedi'i gysylltu ag Oed Pensiwn y Wladwriaeth, a hynny i bawb ac eithrio'r lluoedd arfog, yr heddlu a'r gwasanaeth tân;
- Yn darparu ar gyfer rhoi cap ar rwymedigaeth y trethdalwr;
- Yn cynnwys diogelwch trosiannol i bobl sydd lai na deng mlynedd o gyrraedd eu Hoed Pensiwn Arferol ar 1 Ebrill 2012;
- Yn cyflwyno rhwystr uchel iawn ar gyfer newidiadau i elfennau penodol o'r dyluniadau pensiwn hyn;

- Yn sicrhau bod gan bob cynllun pensiwn newydd Fwrdd a rheoleiddiwr, fel bod modd i'w haelodau fod yn hyderus eu bod yn cael eu rhedeg yn effeithiol.

Y darpariaethau yn y Bil y ceisir cydsyniad ar eu cyfer

9. Mae gan Gynulliad Cenedlaethol Cymru gymhwysedd mewn perthynas â'r cynlluniau pensiwn ar gyfer Aelodau'r Cynulliad, Gweinidogion Cymru ac aelodau awdurdodau lleol. Mae Cymal 27 o'r Bil yn gwneud dau beth –
 - (a) mae'n gosod cyfyngiadau ar ddyluniad cynlluniau pensiwn newydd a allai gael eu creu o dan y pŵer yng nghymal 28(4) ar gyfer y cyrff a'r swyddi hynny y mae eu cynlluniau pensiwn wedi'u cau gan gymal 28(2) ac na all eu haelodau ymuno ag un o'r cynlluniau a sefydlwyd o dan gymal 1; a
 - (b) mae hefyd yn llywodraethu dyluniad cynlluniau pensiwn a lunnir yn y dyfodol neu a sefydlir o dan ddeddfwriaeth yn y dyfodol ar gyfer cyrff cyhoeddus (oni bai fod deddfwriaeth y dyfodol yn gwneud darpariaeth benodol a gwahanol).
10. Y ddarpariaeth olaf uchod sy'n effeithio ar feysydd sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad, am y rheswm hwn. Pe dymunai'r Cynulliad greu cynlluniau pensiwn newydd ar gyfer Aelodau'r Cynulliad neu gynghorwyr llywodraeth leol, ar ôl i'r Bil gael ei ddeddfu ac i'r cymal hwn ddod i rym, byddai'r cynlluniau newydd hynny yn cael eu dal gan y darpariaethau yng nghymal 27 sy'n ymwneud â chreu pensiynau newydd i gyrrff cyhoeddus.
11. Mae'r Bil yn ymdrin â Lloegr, Cymru, yr Alban a Gogledd Iwerddon. Gofynnir i Gymru, yr Alban a Gogledd Iwerddon roi eu cydsyniad mewn perthynas â darpariaethau o fewn y Bil i wneud cynlluniau newydd ar gyfer pensiynau a buddion eraill lle y bo cymhwysedd datganoledig.
12. Er bod y Bil yn effeithio ar gymhwysedd y Cynulliad i greu cynlluniau pensiwn newydd ar gyfer Aelodau'r Cynulliad neu gynghorwyr llywodraeth leol, nid yw'n effeithio ar y defnydd a wneir o Gynllun Pensiwn Aelodau Cynulliad Cenedlaethol Cymru yn awr nac yn y dyfodol nac ar y trefniadau cyfredol ar gyfer cynghorwyr lleol Cymru y darperir ar eu cyfer gan y Cynlluniau Pensiwn Llywodraeth Leol yr ymdrinnir â hwy eisoes yn y Bil.

Manteision defnyddio'r Bil hwn

13. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn ei bod yn deg ac yn briodol i'r deddfwriaeth ar ddiwygio pensiynau fod yn gymwys i holl gyrrff cyhoeddus Cymru. Bydd yn sicrhau dull cyson o ymdrin â threfniadau pensiynau ar draws Cymru, a hwnnw'n gyson â'r newidiadau ehangach ar draws y sector cyhoeddus yn y DU.
14. Ymdrin â'r deddfwriaeth hon yn un o Filiau'r DU yw'r cyfrwng cyfreithiol mwyaf priodol o sicrhau dull cyson ar gyfer (a) adolygu cynlluniau penodol sy'n bodoli a (b) creu cynlluniau pensiwn newydd yn unol â fframwaith gofynion cyffredin.

Goblygiadau Ariannol

Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol yn gysylltiedig â'r Bil hwn. O dan y Bil, bydd Cymru yn cyfrannu at gynlluniau pensiwn newydd a fydd yn sicrhau 10% o arbedion rhagamcanol yn y tymor hir; gan greu arbedion o tua £65bn i'r DU gyfan erbyn 2061/62. Yn ogystal, bydd cyfanswm y pecyn diwygio pensiynau ar gyfer y DU gyfan (sy'n cynnwys newid o'r mynegai RPI i'r mynegai CPI a mwy o gyfraniadau gan gyflogeion) yn sicrhau mwy na 430bn o arbedion, yn nhermau'r GDP cyfredol, dros y 50 mlynedd nesaf.

Jane Hutt AC
Y Gweinidog Cyllid ac Arweinydd y Tŷ
Medi 2012